

# Gaceta Parlamentaria, año XII, número 2724, miércoles 25 de marzo de 2009

## DE LA COMISIÓN DE RÉGIMEN, REGLAMENTOS Y PRÁCTICAS PARLAMENTARIAS, DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL PERIODO DE SEPTIEMBRE DE 2008 A FEBRERO DE 2009

Para la integración de este informe, es preciso señalar la concurrencia de todas la voces, de todas la visiones e ideologías, pero partiendo de una misma premisa: la de dotar al órgano colegiado, de las herramientas necesarias para enaltecer y hacer más eficiente su actuación.

Asumir lo contrario implicaría no reconocer la actuación colegiada de los legisladores que, desde sus respectivas trincheras, hacen su mejor esfuerzo en beneficio de sus representados.

### **Fundamento**

La Comisión de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias, en cumplimiento de la obligación que tiene prevista en el artículo 45, párrafo 6, inciso b), de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, el cual establece que las comisiones deberán rendir un informe semestral de sus actividades, a la Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos, y con base en el acuerdo de ese órgano de gobierno por el que se establecen los lineamientos sobre el contenido y la forma que deberán observar las comisiones para la presentación de informes semestrales y el levantamiento de actas de sus reuniones, de fecha 5 de octubre de 2005, presenta su informe de actividades del primer semestre del tercer año de ejercicio de la LX Legislatura.

### **Integración de la comisión**

Jorge Mario Lescieur Talavera, presidente; María Elena Álvarez Bernal, Jaime Espejel Lazcano, secretarios; Elías Cárdenas Márquez, Jorge Luis de la Garza Treviño, Alejandro Enrique Delgado Osoy, Rutilio Cruz Escandón Cadenas, Jesús Vicente Flores Morfín, Silvano Garay Ulloa, Armando García Méndez, Ma. de los Ángeles Jiménez del Castillo, Antonio Xavier López Adame, Víctor Samuel Palma César, Martha Rocío Partida Guzmán, Ana Elisa Pérez Bolaños, Juan José Rodríguez Prats, José Guillermo Velázquez Gutiérrez.

Distribución por grupo parlamentario:

PAN:	6
PRD:	2
PRI:	4
PVEM:	1
PT:	1
Nueva Alianza:	1

Alternativa:  
Convergencia: 1

1

Total: 17

## Reuniones de trabajo

Se convocó en 5 ocasiones a reuniones ordinarias de la comisión, en las siguientes fechas:

- Miércoles 10 de septiembre de 2008
- Miércoles 24 de septiembre de 2008
- Miércoles 3 de diciembre de 2008
- Miércoles 18 y martes 24 de febrero de 2009

A: Asistencia; I: Inasistencia; J: Justificación.  
— Aún no causaba alta en la Comisión.

\*\*Solicitó Licencia, causó baja en la Comisión.

## Orden del día de las reuniones

- Vigésima segunda reunión ordinaria, 10 de septiembre de 2008.

1. Registro de asistencia y declaración de quórum.
2. Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día.
3. Asuntos relacionados con la Medalla al Mérito Cívico, "Eduardo Neri, Legisladores de 1913"
4. Clausura.

- Vigésima tercera reunión ordinaria, 24 de septiembre de 2008.

1. Registro de asistencia y declaración de quórum.
2. Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día.
3. Asuntos relacionados con la Medalla al Mérito Cívico, "Eduardo Neri, Legisladores de 1913"
4. Clausura.

- Vigésima cuarta reunión ordinaria, 3 de diciembre de 2008.

1. Registro de asistencia y declaración de quórum.
2. Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día.
3. Lectura y aprobación, en su caso, del acta correspondiente a la sesión anterior.
4. Anteproyectos de Dictámenes de la Comisión.
5. Asuntos generales
6. Clausura

- Vigésima quinta reunión ordinaria, 18 de febrero de 2009.

1. Registro de asistencia y declaración de quórum.
2. Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día.
3. Lectura y, en su caso, aprobación del acta correspondiente a la sesión anterior.
4. Anteproyectos de dictámenes de la comisión.
5. Asuntos generales.
6. Clausura.

- Vigésima sexta reunión ordinaria, 24 de febrero de 2009.

1. Registro de asistencia y declaración de quórum.
2. Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día.
3. Lectura y, en su caso, aprobación del acta correspondiente a la sesión anterior.
4. Anteproyectos de dictámenes de la comisión.
5. Asuntos generales.
6. Clausura.

## Dictámenes

**Aprobados por el Pleno de la Cámara:**

**1. Con proyecto de decreto por el que la Cámara de Diputados otorga la Medalla al Mérito Cívico, "Eduardo Neri, Legisladores de 1913", al doctor Miguel Luis León y Portilla**

Proponente: Diputados integrantes de la Comisión de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias, LX Legislatura.  
Por 326 votos en pro, el 20 de septiembre de 2008.

**2. Por el que se expide el Reglamento de la Medalla al Mérito Cívico "Eduardo Neri, Legisladores de 1913"**

Proponente: Diputados integrantes de la Comisión de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias, LX Legislatura.  
Sinopsis: Explicitar y facilitar el proceso de registro y procesamiento de las candidaturas para participar en el proceso de entrega de la medalla.

Aprobado por 304 votos en pro y 1 abstención, el 12 de febrero de 2009.

**3. A la Minuta con Proyecto de decreto que reforma los artículos 112 y 113, de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos**

Sinopsis: Establecer que las ausencias temporales del Contralor Interno de la Cámara de Senadores mayores de 30 días naturales, serán suplidas por el titular de la Subcontraloría que corresponda, en orden de prelación correspondiente quien fungirá como encargado del despacho. Precisar las funciones que debe realizar la Contraloría Interna de dicha Cámara, así como sus diferentes áreas técnicas de apoyo.

Aprobado con 308 votos en pro, el 26 de febrero de 2009.

**4. A la minuta con proyecto de decreto que reforma el artículo 92, de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos**

Sinopsis: Eliminar la prohibición a los secretarios de la Mesa Directiva de la Cámara de Senadores para tomar parte activa en las comisiones ordinarias o especiales de dicha Cámara.

Aprobado con 308 votos en pro, el 26 de febrero de 2009.

**Aprobados por la comisión:**

**5. Por el que se expide el Reglamento para la Transparencia y el Acceso a la Información Pública de la Cámara de Diputados**

Proponente: Diputados integrantes de la Comisión de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias, LX Legislatura.  
Fecha de presentación: Diciembre de 2008.

Sinopsis: Mejorar el proceso de acceso a la información pública de la Cámara de Diputados.

Aprobado por la comisión en la reunión del 3 diciembre del 2008. Se envió a la Mesa Directiva de la Cámara para su inclusión en el orden del día de la próxima sesión del Pleno.

**6. Con proyecto de decreto, por el que se reforman los artículos 39 y 90, de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos**

Proponente: Diputada Maricela Contreras Julián, del Grupo Parlamentario del PRD.

Sinopsis: Cambiar la denominación de la Comisión de Equidad y Género de las Cámaras del Congreso de la Unión, por la de "Comisión para la Igualdad entre Mujeres y Hombres".

Aprobado por la comisión en la reunión del 24 febrero del 2009. Se envió a la Mesa Directiva de la Cámara para su inclusión en el orden del día de la próxima sesión del Pleno.

**7. Con proyecto de acuerdo, que desecha la iniciativa que reforma el artículo 40, de la Ley Orgánica para el Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos**

Proponente: Diputado Alberto Amador Leal, del Grupo Parlamentario del PRI.

Sinopsis: Se propone que sean reguladas como atribuciones de la Comisión de Gobernación, los procedimientos correspondientes a esta Cámara en cuanto a la designación de los Consejeros Electorales, y del Contralor General del Instituto Federal Electoral.

Aprobado por la comisión en la reunión del 24 febrero del 2009. Se envió a la Mesa Directiva de la Cámara para su inclusión en el orden del día de la próxima sesión del Pleno.

**8. Con proyecto de acuerdo, por el que se desecha la proposición para solicitar a esta soberanía, se sume a los eventos conmemorativos por el centenario del natalicio del maestro Rafael Preciado Hernández, realizando una sesión solemne el 29 de abril de 2008.**

Proponente: Diputado Ramón Ignacio Ramos Muñoz Ledo, del Grupo Parlamentario del PAN.

Sinopsis: Que la Cámara de Diputados se sume a los eventos conmemorativos por el centenario del natalicio del maestro Rafael Preciado Hernández, destacado legislador de esta Cámara, realizando una sesión solemne en su honor el martes 29 de abril del presente año (2008).

Aprobado por la comisión en la reunión del 24 febrero del 2009. Se envió a la Mesa Directiva de la Cámara para su inclusión en el orden del día de la próxima sesión del Pleno.

**9. Con proyecto de acuerdo, que desecha la iniciativa por el que se reforma la fracción IX del artículo 39, de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos**

**Mexicanos, a efecto de modificar el objeto de estudio y la facultad de la actual Comisión de Desarrollo Metropolitano de la Cámara de Diputados**

Proponentes: Diputados Obdulio Ávila Mayo, del Grupo Parlamentario del PAN y los diputados Juan Manuel Villanueva Arjona y Miguel Ángel Jiménez Godínez, del Grupo Parlamentario de Nueva Alianza.  
Sinopsis: Se propone que la actual Comisión de Desarrollo Metropolitano, se transforme en Comisión de Desarrollo Urbano, Metropolitano y de Ordenamiento Territorial, aumentando sus facultades, integrando a su objeto de análisis y campo de trabajo, a todos los centros poblacionales del país.

Aprobado por la comisión en la reunión del 24 febrero del 2009. Se envió a la Mesa Directiva de la Cámara para su inclusión en el orden del día de la próxima sesión del Pleno.

**10. De las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales, y de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias, con proyecto de acuerdo con el que se desechan dos iniciativas que reforman diversas disposiciones de la Ley para la Reforma del Estado**

Proponentes: Diputados Rubén Aguilar Jiménez y Rodolfo Solís Parga, del Grupo Parlamentario del PT, y el diputado Miguel Ángel Jiménez Godínez, del Grupo Parlamentario de Nueva Alianza.  
Sinopsis: Ambas iniciativas proponen ampliar la vigencia de la Ley para la Reforma del Estado.

Aprobado por la comisión en la reunión del 24 febrero del 2009. Se envió a la Comisión de Puntos Constitucionales para su análisis y discusión.

**Avance del trabajo legislativo**

**I. Expedientes turnados.**

**A. Expedientes turnados por tipo de documento**

Total	de	expedientes:	319
Concluidos:			111
Avance: 34.8 por ciento			

Documento:	Proposiciones	de	acuerdo
Recibidos:			10
Concluidos:			5
Avance: 50.0 por ciento			

Documento:		Iniciativas
Recibidos:		278
Concluidos:		92
Avance: 33.1 por ciento		

Documento:	Minutas
Recibidos:	9
Concluidos:	5
Avance: 55.6 por ciento	
Otros	expedientes
Recibidos:	22
Concluidos:	9
Avance: 40.9 por ciento	

#### B. Por materia

Materia	Recibidos	Concluidos	Avance (porcentajes)
<b>Total de asuntos</b>	<b>319</b>	<b>110</b>	<b>34.5</b>
Cabildeo	5	3	60.0
Comisiones	82	33	40.2
Estructura organizacional del Congreso	16	6	37.5
Fortalecimiento y facultades del Congreso	43	9	20.9
Órganos de gobierno y grupos parlamentarios	20	8	40.0
Proceso legislativo	14	5	35.7
Transparencia y ética parlamentaria	14	3	21.4
Otros	125	43	34.4

#### C. Por tipo de documento

Documentos	Recibidos	Porcentajes
<b>Total de asuntos</b>	<b>319</b>	<b>100.0</b>
Proposiciones de acuerdo	10	3.1
Iniciativas	278	87.1
Minutas	9	2.8
Otros	22	6.9

#### D. Por materia (porcentajes)

<b>Materia</b>	<b>Recibidos</b>	<b>Porcentajes</b>
<b>Total de asuntos</b>	<b>319</b>	<b>100.0</b>
Cabildeo	5	1.6
Comisiones	82	25.7
Estructura organizacional	16	5.0
Fortalecimiento y facultades del Congreso	43	13.5
Órganos de gobierno y grupos parlamentarios	20	6.3
Proceso legislativo	14	4.4
Transparencia y ética parlamentaria	14	4.4
Otros	125	39.2

#### E. Por grupo parlamentario

<b>Origen/Grupo Parlamentario</b>	<b>Recibidos</b>	<b>Porcentajes</b>
<b>Total de asuntos</b>	<b>319</b>	<b>91.8</b>
Partido Revolucionario Institucional	94	29.5
Partido de la Revolución Democrática	69	21.6
Partido Acción Nacional	74	23.2
Convergencia	14	4.4
* Otros	42	13.2
** Plurales	26	8.2

\* Partido Verde, Partido del Trabajo, Alternativa, Nueva Alianza, Sociedad Nacionalista, independientes y solicitudes de particulares o de otras áreas.

\*\* Propuestas presentadas por dos o más grupos parlamentarios.

#### F. Por legislatura de origen

<b>Documentos</b>	<b>LIX</b>	<b>LX</b>	<b>Total</b>
<b>Total de asuntos</b>	<b>177</b>	<b>142</b>	<b>319</b>
Proposiciones de acuerdo	5	5	10
Iniciativas	157	121	278
Minutas	3	6	9
Otros	12	10	22
Concluidos**	29	16	45
Avance (porcentajes)	16.4	11.3	14.1

## II. Expedientes por dictaminar

### A. Según el tipo de documento

Documento	Recibidos	Concluidos	Pendientes
<b>Total de asuntos</b>	<b>319</b>	<b>111</b>	<b>208</b>
Proposiciones de acuerdo	10	5	5
Iniciativas	278	92	186
Minutas	9	5	4
Otros	22	9	13

## B. Según la materia

Materia	Recibidos	Concluidos	Pendientes
Cabildeo	5	3	2
Comisiones	82	28	40
Estructura organizacional del Congreso	16	6	9
Fortalecimiento y facultades del Congreso	43	7	22
Órganos de gobierno y grupos parlamentarios	20	5	14
Proceso legislativo	14	5	6
Transparencia y ética parlamentaria	14	3	11
Otros	125	26	74
<b>Total de asuntos</b>	<b>319</b>	<b>83</b>	<b>178</b>

## Otras actividades

- Proceso de entrega de la Medalla al Mérito Cívico "Eduardo Neri, Legisladores de 1913"
  - Se revisaron y evaluaron las 57 propuestas de distintas organizaciones y ciudadanos para el proceso de selección de candidatos a recibir la medalla.
  - Se eligió como candidato ganador al doctor Miguel León-Portilla, quien fue propuesto por la Academia Mexicana de la Lengua.
  - Se realizaron diversas reuniones con la Mesa Directiva y demás áreas administrativas competentes para organizar la sesión solemne en que se entregaría la medalla.
  - Se llevó a cabo la sesión solemne el 9 de octubre de 2008, con la asistencia de personajes como el doctor José Narro, rector de la Universidad Nacional Autónoma de México; y la familia del desaparecido licenciado Eduardo Neri Reynoso, en cuyo honor se entrega el galardón.
  - Se organizó un desayuno con los candidatos que participaron en el proceso, quienes asistieron también a la sesión solemne acompañados por familiares y, en muchos casos, por representantes de las instituciones que los promovieron.



- Se recopiló la versión estenográfica de la sesión solemne, así como un video y una galería de imágenes, que fueron puestos a disposición de los candidatos.

- Se ha entregado la mayoría de los expedientes originales del proceso a los candidatos o a las instituciones que los promovieron.

- Asuntos turnados a la comisión

- Se examinó, actualizó, enriqueció y, en algunos casos, corrigió el orden de los expedientes de las LIX y LX Legislaturas.

- Se actualizó la base de datos con el nombre, el turno, los documentos relacionados y el procedimiento legislativo de cada uno de los expedientes recibidos por la comisión en la LIX y LX Legislaturas. Esta base de datos permite, además de consultar con mayor rapidez cualquier expediente y todo su proceso, tener estadísticas actualizadas que expongan el avance del trabajo realizado, así como una muestra de los temas recurrentes en las iniciativas y en los puntos de acuerdo que se presentan ante el Pleno.

- Se realizaron solicitudes de opiniones a los órganos de gobierno, a los centros de estudios de la Cámara, y a otras áreas gubernamentales acerca de iniciativas en proceso de análisis, con objeto de tener opiniones fundadas y calificadas que sirvan para complementar y sustentar los dictámenes que emita la comisión.

- Se elaboraron respuestas, y se atendieron opiniones y solicitudes de información que recibió la comisión acerca del estado procesal de algunas iniciativas.

## **La Comisión de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias**

**Diputados:** Jorge Mario Lescieur Talavera, María Elena Álvarez Bernal, Jaime Espejel Lazcano, Elías Cárdenas Márquez, Jorge Luis de la Garza Treviño, Alejandro Enrique Delgado Oscoy, Rutilio Cruz Escandón Cadenas, Jesús Vicente Flores Morfín, Silvano Garay Ulloa, Armando García Méndez, Ma. de los Ángeles Jiménez del Castillo, Antonio Xavier López Adame, Víctor Samuel Palma César, Martha Rocío Partida Guzmán, Ana Elisa Pérez Bolaños, Juan José Rodríguez Prats, José Guillermo Velázquez Gutiérrez.